ROVANIEMI

Henkilöstö- ja hallintojohtaja Antti Määttä

Kaupunginlakimies Mikko Lindroos

Hallintosääntötyöryhmä

Hallintosäännön valmistelu, toiminta ja päätöksenteko

Tarkastuslautakunta 20.10.2026

Hallintosääntö

Kunnan hallintosäännöstä säädetään kuntalain 90 §:ssä.

Hallintosäännössä annetaan tarpeelliset määräykset, jotka koskevat hallinnon ja toiminnan järjestämistä, päätöksenteko- ja hallintomenettelyä sekä valtuuston toimintaa.

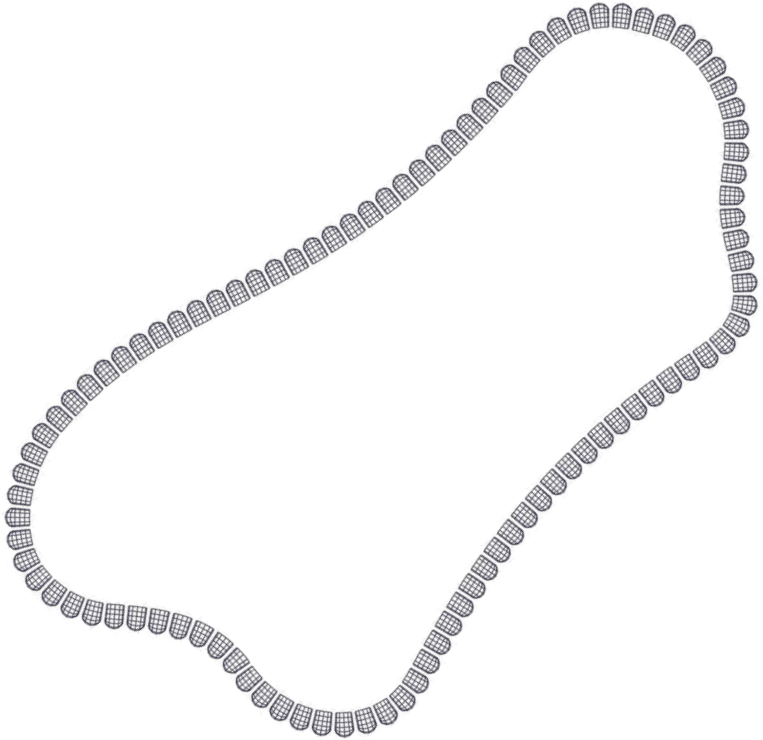
Hallintosääntö on kunnan hallinnon ja toiminnan keskeinen ohjausväline.



Päätöksenteko

Mitä ongelmia tai kehittämistarpeita hallintosäännössä tunnistettiin ennen hallintosääntötyöryhmän perustamista nykyiselle valtuustokaudelle, ja mitä tavoitteita työryhmälle on asetettu? Kuka tavoitteista on päättänyt?

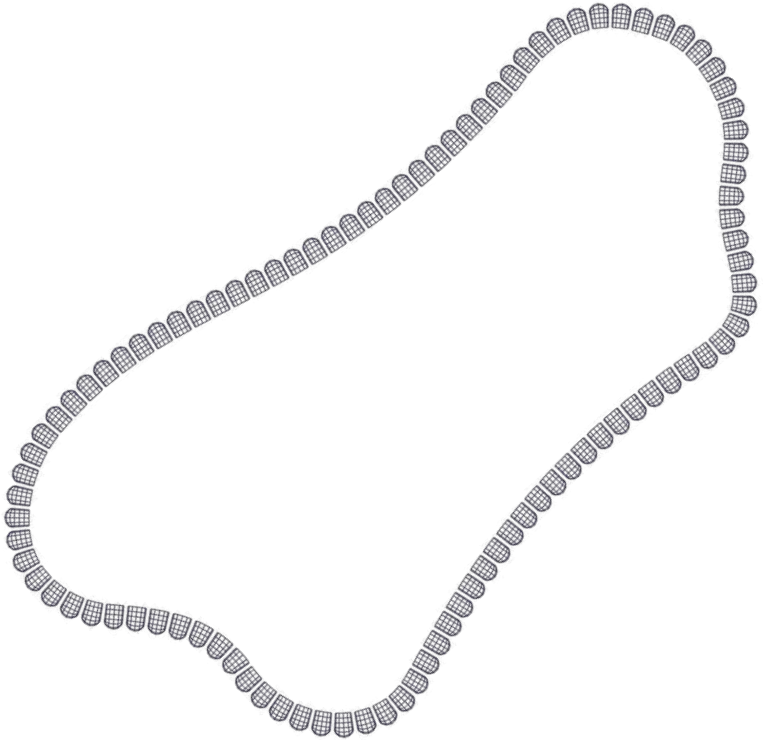
- Kaupunginhallitus on 16.6.2025 § 210 päättänyt perustaa ja nimetä hallintosääntötyöryhmän kaupunginhallituksen toimikaudelle 2025-2027
- Valtuustoryhmät ovat sopineet, että käynnistetään hallintosäännön päivittäminen ja sitä varten perustetaan kaupunginhallituksen toimikaudeksi hallintosääntötyöryhmä
- Päätös vastaa aiempaa menettelyä hallintosääntömuutosten valmistelusta ja sen poliittisesta ohjauksesta
- Työryhmän tehtävänä on hallintosäännön arviointi ja mahdollisten muutostarpeiden valmistelu kaupunginhallitukselle



Päätöksenteko

Missä ja miten hallintosääntötyöryhmän rooli on määritelty suhteessa kaupunginhallitukseen, ja tehdäänkö työryhmässä käytännössä hallintosäännön sisältöä koskevia linjauksia?

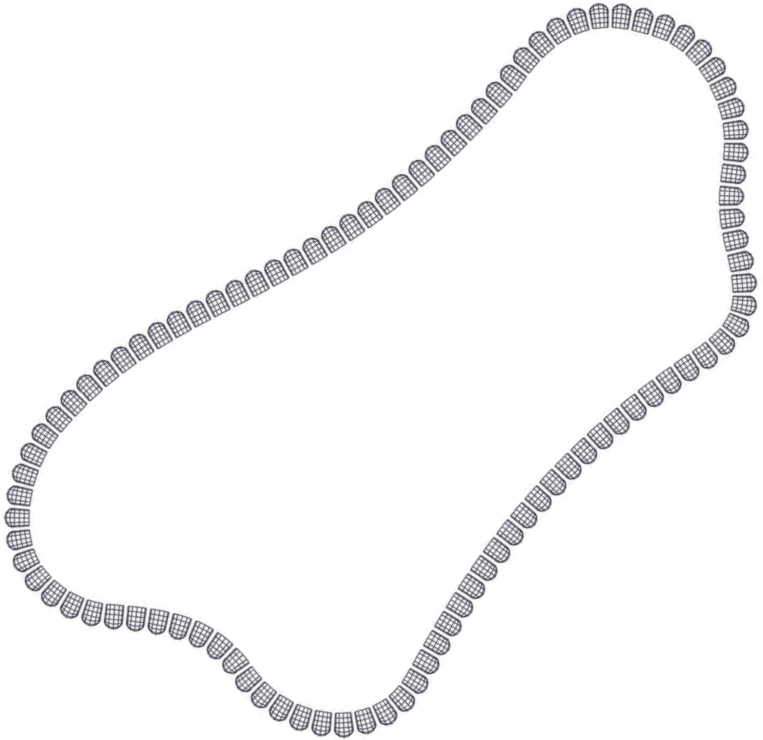
- Työryhmä on kaupunginhallituksen asettama ja sen tehtävänä on valmistella hallintosäännön muutosehdotukset kaupunginhallitukselle
- Työryhmässä on edustettuina kaikki valtuustoryhmät
- Lisäksi työryhmän viranhaltijavalmistelijoina toimii kaupunginjohtaja, henkilöstö- ja hallintojohtaja ja kaupunginlakimies sekä sihteerinä kaupunginsihteeri
- Työryhmän työskentelyn perusteella kaupunginjohtaja tekee esityksen kaupunginhallitukselle hallintosäännön muutosehdotuksista. Kaupunginhallitus päättää esityksestä valtuustolle hallintosäännön muuttamisesta.



Päätöksenteko

Miten työryhmän muodostamat kannat ovat vaikuttaneet kaupunginhallituksen päätöksentekoon? Onko toimielinkäsittelyssä poikettu työryhmän näkemyksistä?

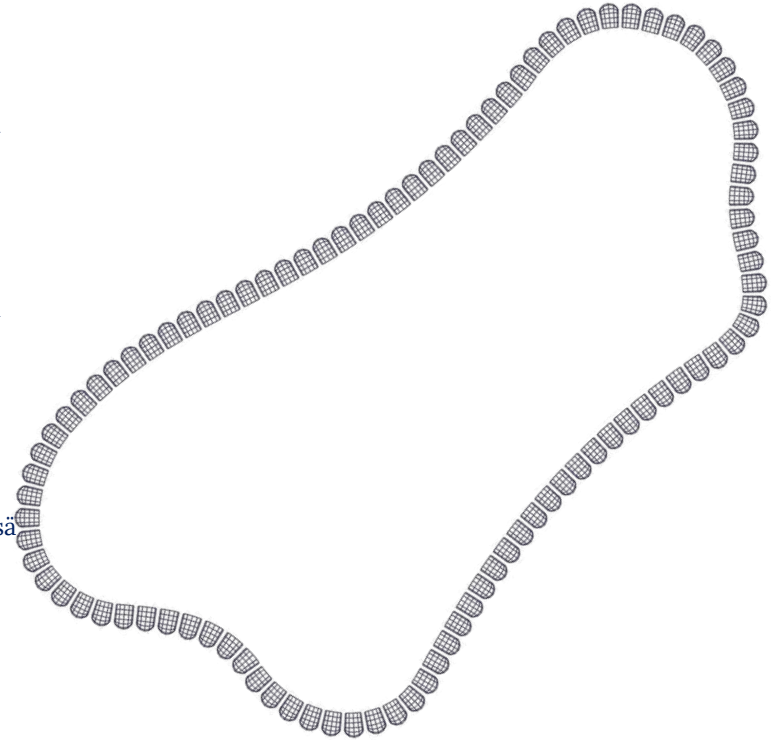
- Työryhmässä valmistellaan konkreettiset muutosehdotukset kaupunginhallitukselle
- Koska työryhmässä on edustettuina kaikki valtuustoryhmät, on useille muutoksille vahva poliittinen tuki. Esityksen kaupunginhallitukselle tekee kuitenkin kaupunginjohtaja.
- Kaupunginhallitus on poikennut kaupunginjohtajan esityksestä ja kaupunginvaltuusto on poikennut kaupunginhallituksen esityksestä



Päätöksenteko

Miten päätöksenteko työryhmässä käytännössä tapahtuu? Tehdäänkö linjauksia esim. yksimielisesti, keskustelun perusteella vai äänestämällä?

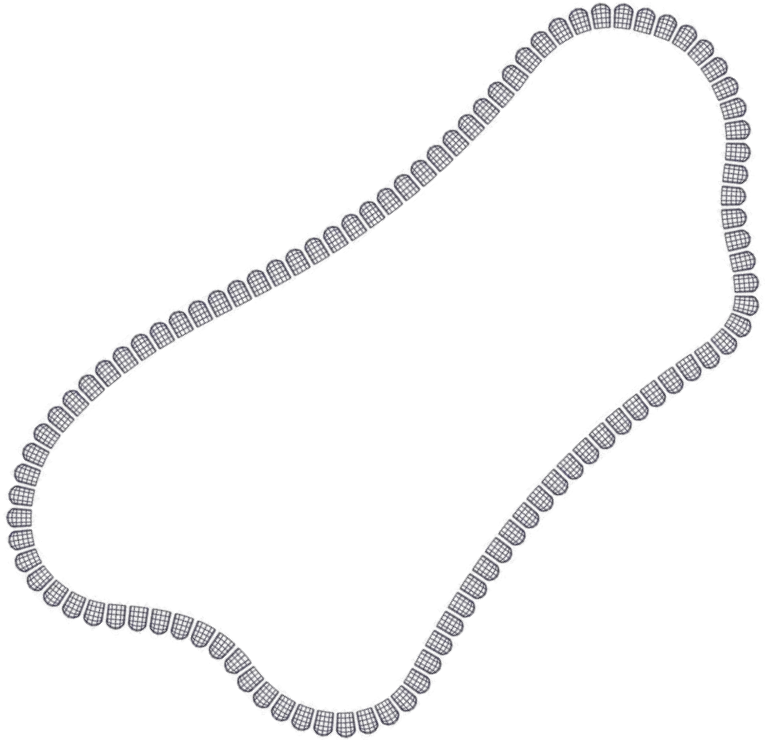
- Hallintosäännön muutosehdotuksista osa on viranhaltijoiden valmistelemia, esim. lainsäädännöstä lähtöisin olevia muutostarpeita tai henkilöstöön liittyviä kysymyksiä. Valmistelun aikana tiedustellaan toimialoilta tulevia muutostarpeita.
- Osa muutosehdotuksista on suoraan valtuustoryhmiltä
- Muutosehdotuksista keskustellaan äänestämättä. Kaupunginjohtaja tekee kootuista muutosehdotuksista esityksensä kaupunginhallitukselle.
- Osa on yksimielisiä muutosehdotuksia, osasta ollaan eri mieltä. Tämä ilmenee myös kaupunginhallituksen ja valtuuston käsittelyssä, joissa on tullut lukuisiakin muutosehdotuksia.



Päätöksenteko

Onko arvioitu riskiä siitä, että hallintosäännön sisältöä valmistelleet luottamushenkilöt osallistuvat myöhemmin saman asian ratkaisemiseen kaupunginhallituksessa tai kaupunginvaltuustossa?

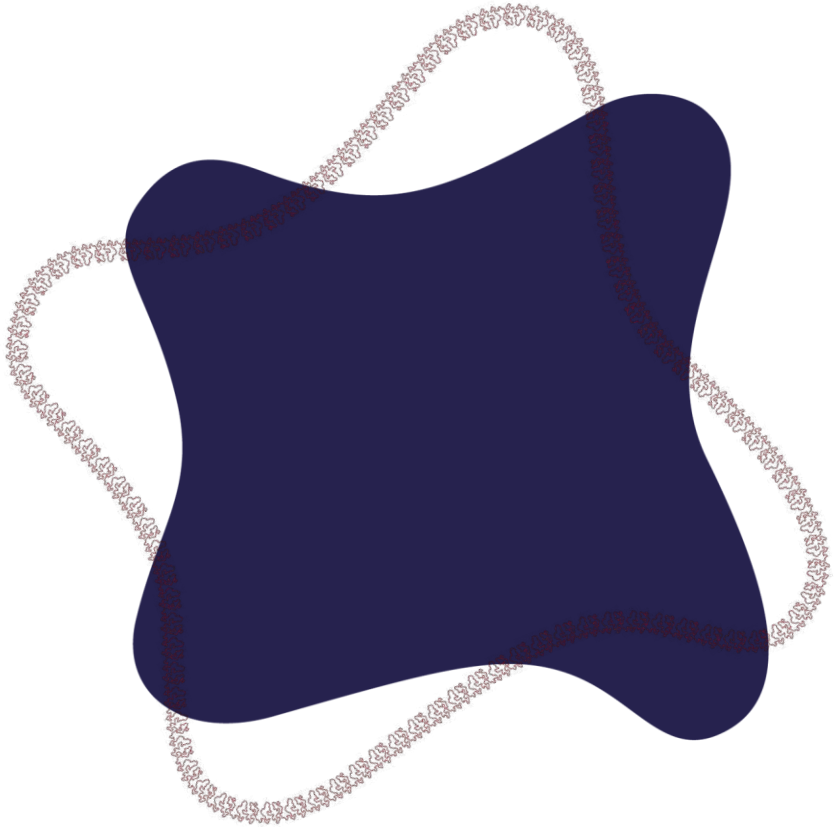
- Usea luottamushenkilö osallistuu hallintosäännön valmisteluun ja päätöksentekoon hallintosääntötyöryhmässä, kaupunginhallituksessa ja valtuustossa
- Hallintosääntötyöryhmä on kaupunginhallituksen asettama poliittinen työryhmä, joka voi ongelmitta valmistella asioita päätettäväksi kaupunginhallitukselle asetetun tehtävänsä rajoissa
- Kunnallisessa päätöksenteossa luottamushenkilöt ja viranhaltijat eivät tule esteelliseksi sen perusteella, että he ovat osallistuneet asian valmisteluun tai aiemmin päätöksentekoon (ns. toisen asteen jääviys)



Valmistelu

Kuinka hallintosääntötyöryhmän valmisteluprosessi käytännössä etenee asian valmistelusta työryhmäkäsittelyyn ja edelleen kaupunginhallituksen käsittelyyn?

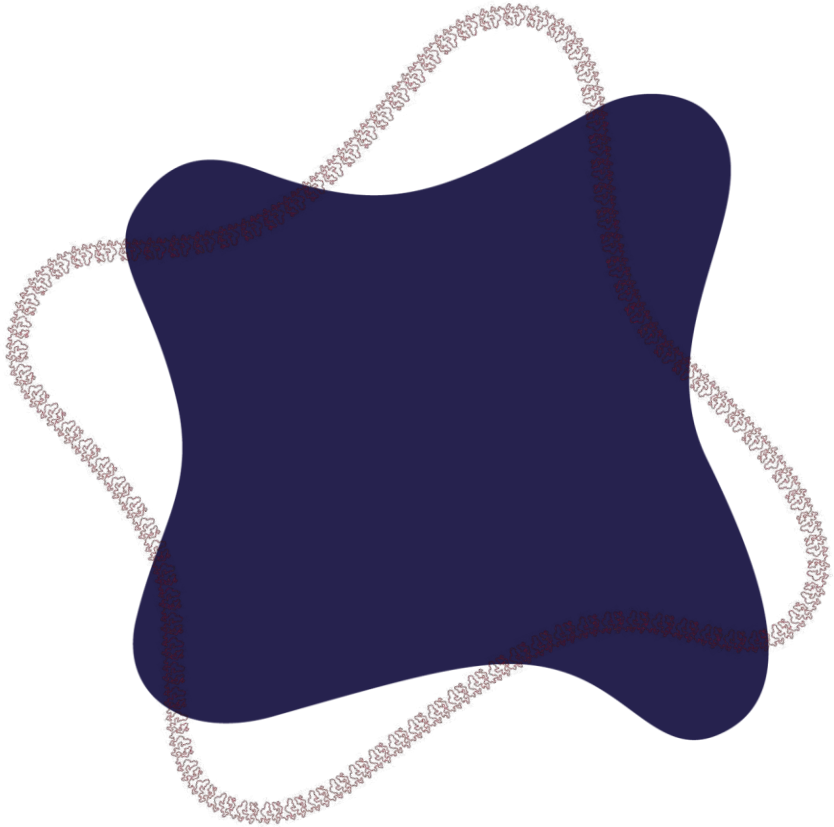
- Viranhaltijoilta ja poliittisilta ryhmiltä kerätään hallintosäännön muutosehdotuksia
- Työryhmä kokoontuu suunnitellusti puheenjohtajan koollekutsumana
- Muutosehdotukset tuodaan teemoittain keskusteltaviksi ja työryhmä kuulee tarvittaessa asiantuntijoita
- Kaupunginjohtaja tekee sovitun aikataulun mukaisesti esityksen kaupunginhallitukselle hallintosäännön muutoksista ja asia tuodaan valtuuston päätettäväksi



Valmistelu

Kuka valmistelee työryhmälle tuotavat luonnokset ja muutosesitykset, ja kuka määrittää työryhmässä käsiteltävät asiat?

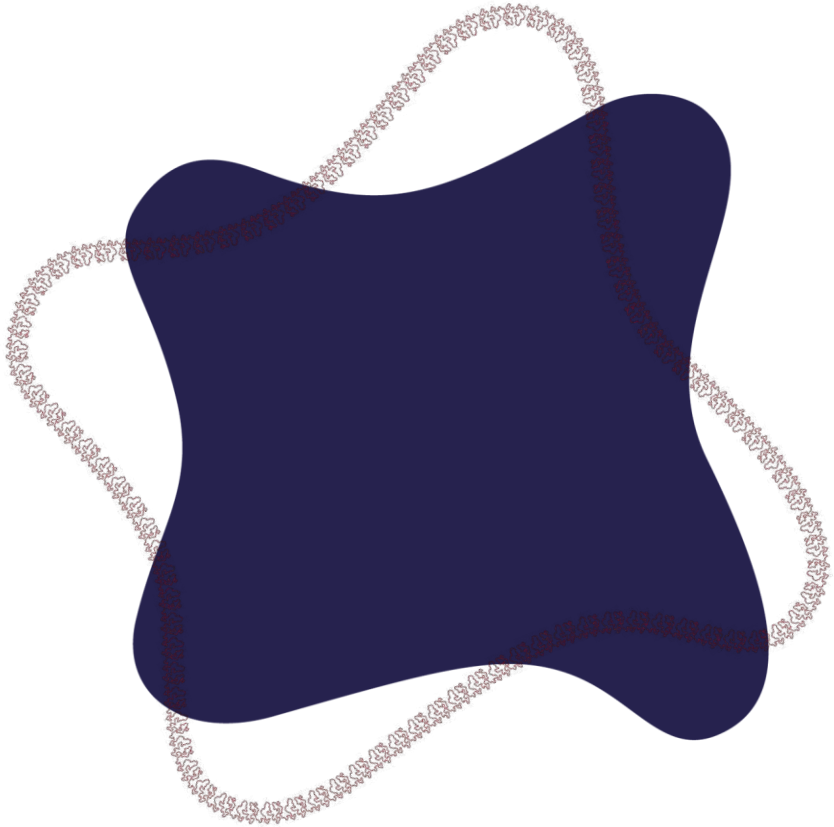
- Työryhmä toimii kuin toimielin
- Työryhmälle valmistellaan viranhaltijatyönä muutosehdotuksia. Työryhmän jäsenet voivat tuoda myös sellaisenaan poliittisten ryhmien valmiit ehdotukset.
- Kokoukset valmistellaan puheenjohtajan ohjeistuksen perusteella
- Työryhmävalmistelusta käytännössä vastaa henkilöstö- ja hallintojohtaja ja kaupunginlakimies



Valmistelu

Millä tavoin on varmistettu, että valmistelu säilyy objektiivisena ja viranhaltijavalmistelu riippumattomana niin hallintosääntötyöryhmän kuin kaupunginhallituksen valmistelun osalta?

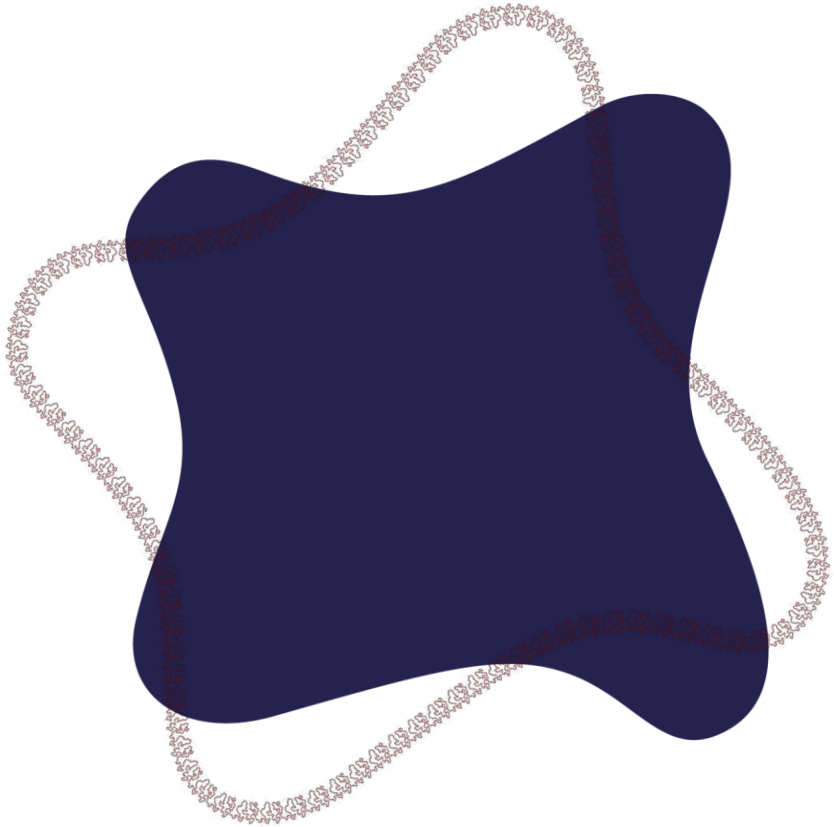
- Asiat valmistellaan työryhmälle ja kaupunginhallitukselle virkavastuulla



Valmistelu

Esitetäänkö työryhmälle vaihtoehtoisia ratkaisuja ja kirjauksia, ja karsiutuuko vaihtoehtoja työryhmäkäsittelyn seurauksena ennen varsinaista toimielinkäsittelyä?

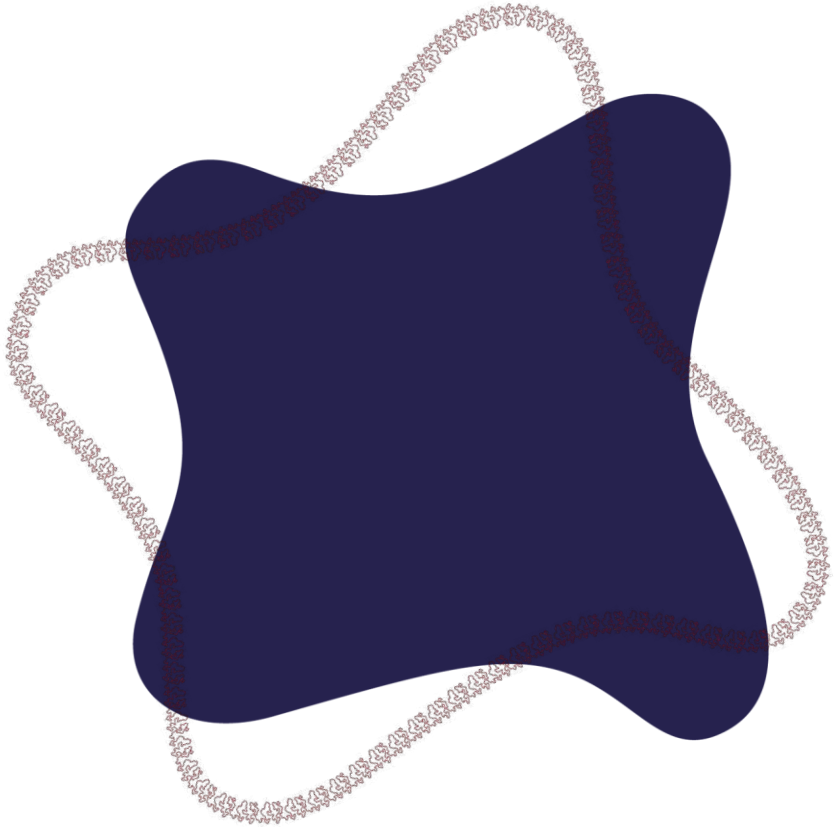
- Vaihtoehdoista keskustellaan työryhmässä
- Kaupunginjohtajan esityksen myötä vaihtoehtoja karsiutuu ennen kaupunginhallituksen käsittelyä, mutta vaihtoehdot tuodaan yleensä ryhmien puolesta äänestettäviksi kaupunginhallitukseen
- Sama toistuu usein myös valtuustossa, jossa muutosehdotuksista äänestetään



Valmistelu

Miten työryhmän antama ohjaus, kannanotot, muutosesitysten alkuperä ja päätökset dokumentoidaan? Onko yksittäisen hallintosääntömuutoksen valmisteluprosessi jälkikäteen todennettavissa?

- Hallintosääntötyöryhmän kokouksista pidetään pöytäkirjaa, johon muutosehdotukset kirjataan
- Varsinaisen päätösehdotuksen liitteenä on hallintosääntö muutoksineen
- Poliittiset ryhmät kirjaavat omat muutosehdotuksensa tekstitiedostoon ja esittävät ne työryhmälle
- Yksittäisen muutosesityksen alkuperä ja sen perustelut eivät ole välttämättä todennettavissa jälkikäteen



Toiminta

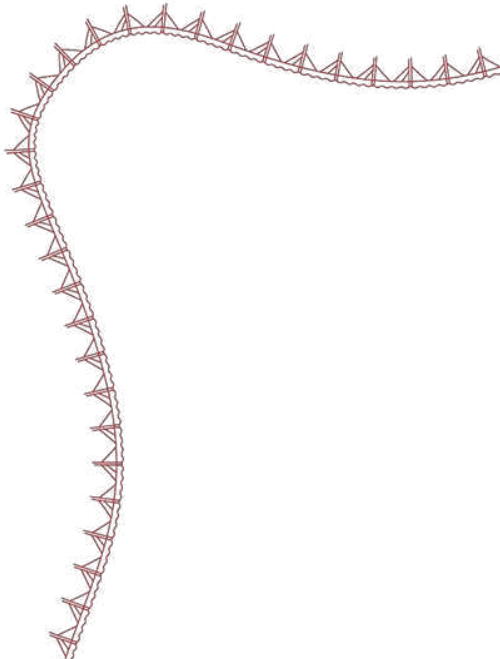
Miten hallintosääntötyöryhmän tehtävä eroaa kaupunginhallituksen normaalista valmistelun ohjauksesta, ja mitä lisäarvoa työryhmä tuottaa verrattuna tavanomaiseen viranhaltijavalmisteluun?

- Hallintosääntö on merkittävä kokonaisuus, jonka muutosten valmistelua varten on katsottu tarkoituksenmukaiseksi perustaa poliittinen työryhmä
- Työryhmätyöskentelyn perusteella luodaan monista asioista yhteisymmärrys ennen toimielinkäsittelyä ja päätöksentekoa
- Työryhmätyöskentely vahvistaa luottamushenkilöiden osallistumista kunnan toimintaa ohjaavan hallintosäännön valmisteluun
- Poliittiset ryhmät voivat paremmin valmistautua omilla muutosehdotuksilla toimielinkäsittelyyn, kun heillä on tiedossa työryhmän näkemys muutoksiin
- Kaupunginjohtaja voi huomioda esityksessään poliittiset konsensukset

Toiminta

Mitkä ovat hallintosääntötyöryhmän keskeisimmät käsittelemät asiakokonaisuudet vuosina 2025–2026?

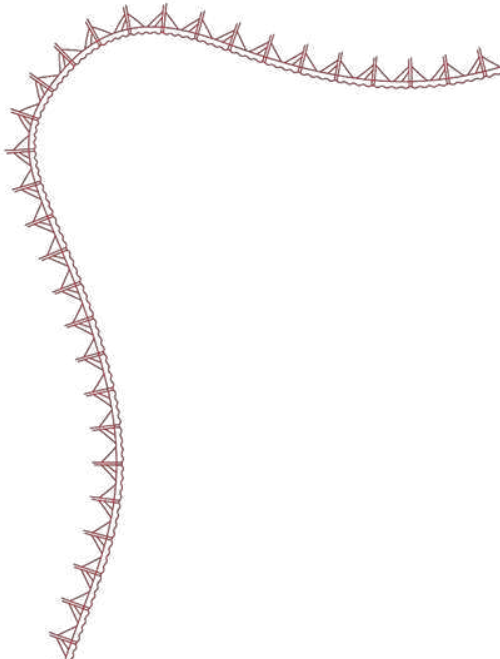
- Valtuuston roolin vahvistaminen päätöksenteossa ja tehtävien lisääminen
- Kaavoitukseen liittyvät muutokset
- Aloitteiden käsittelyn kehittäminen
- Sivistyksen toimialan jakaminen kahdeksi sivistyksen ja hyvinvoinnin toimialoiksi
- Toimialajaon tarkastelu muutoinkin, esim. tilapalveluiden organisoituminen
- Palkkiosäännön muuttaminen ja palkkioiden korotukset



Toiminta

Onko hallintosääntötyöryhmän toiminnan vaikuttavuutta arvioitu, ja miten työryhmän on arvioitu vaikuttaneen hallintosääntömuutosten valmistelun laatuun tai sujuvuuteen?

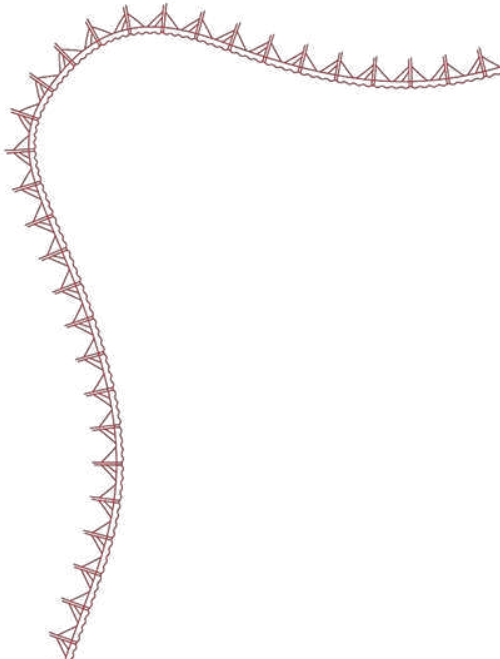
- Viranhaltijoiden käsityksen mukaan työryhmän työskentely on vastannut luottamushenkilöiden tarkoitusta ja sen toimintaan valmistelevana elimenä on ollut tarkoituksenmukaista
- Poliittiset ryhmät ovat omien luottamushenkilöiden kautta voineet vaikuttaa jo valmistelun aikana hallintosäännön muutoksiin
- Kaikkia muutosehdotuksia ja niiden vaikutuksia ei ole arvioitu viranhaltijoiden toimesta



Toiminta

Miten työryhmän toiminnan avoimuus ja läpinäkyvyys on varmistettu? Miten työryhmän kokousaineistot, pöytäkirjat ja muu valmisteluaineisto ovat saatavilla? Tehdäänkö työskentelystä muuta dokumentointia kuin kokousten pöytäkirjat?

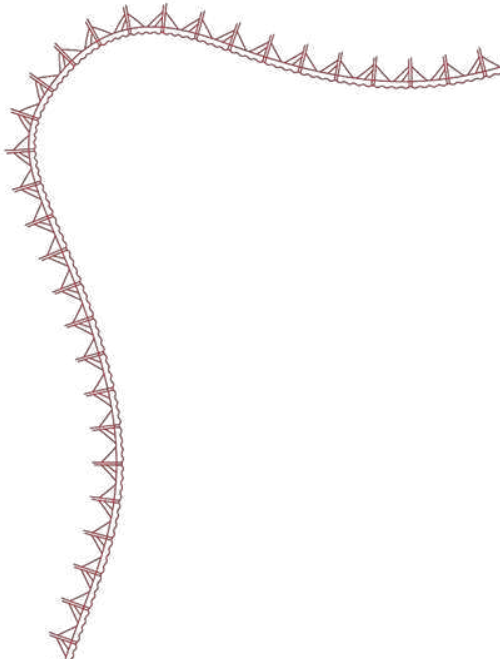
- Työryhmän työskentelyyn voivat osallistua ainakin periaatteessa kaikki luottamushenkilöt valtuustoryhmiensä kautta
- Työryhmän työskentelystä jää pöytäkirjat liitteineen sekä muistio keskusteluista
- Myös valtuustoryhmien valmistelemat tekstitiedostot muutosehdotuksineen ovat julkisia asiakirjoja



Toiminta

Mitkä ovat olleet hallintosääntötyöryhmän toiminnan kokonaiskustannukset tilikausilla 2024–2026?

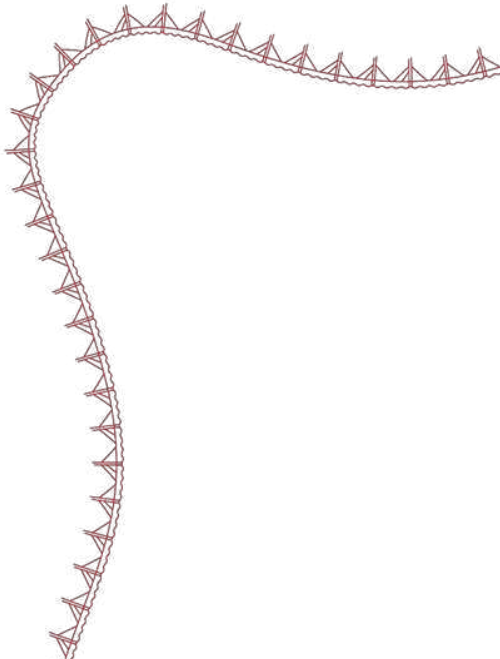
- Kustannuksia ei ole tiliöity omalle rivilleen, vaan ne sisältyvät kaupunginhallituksen kustannuksiin (hallintosäännön 29 §:n 4 momentin 17 kohdan mukainen kaupunginhallituksen asettama työryhmä)
- Kustannukset koostuvat luottamushenkilöiden kokouspalkkioista ja ansionmenetyskorvauksista. Viranhaltijoiden työpanosta lienee kohdistettu valmisteluun ilman työryhmän kokoontumisiakin.
- Työryhmä on kokoontunut vuonna 2024 yhdeksän kertaa, vuonna 2025 neljä kertaa ja vuonna 2026 kuusi kertaa



Toiminta

Tuottaako hallintosääntötyöryhmän toiminta sellaista lisäarvoa kaupungin hallintosäännön valmisteluun, jota ei voitaisi saavuttaa normaalilla viranhaltijavalmistelulla ja toimielinkäsittelyillä?

- Luottamushenkilöt ovat olleet viranhaltijoiden käsityksen mukaan tyytyväisin työryhmän työskentelyyn, jossa luottamushenkilöt ovat varhaisessa valmistelun vaiheessa voineet vaikuttaa hallintosäännön muutoksiin.
- Työryhmässä on ollut edustettuina valtuustoryhmien henkilöt, jotka omalta osaltaan ovat tuoneet aktiivisesti omien ryhmiensä näkemyksiä valmisteluun
- Tämän vuoksi kaupunginjohtajan esityksessä on ollut huomioituna poliittiset näkemykset, vaikka se onkin ollut normaali viranhaltijan esitys toimielimelle





ROVANIEMI

KIITOS!